18 апреля 2019 года

**Отчёт**

**о результатах деятельности Управления финансов**

**Администрации муниципального образования «Сарапульский район»**

**за 2018 год**

В 2018 году деятельность Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» была направлена на реализацию задач по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Сарапульский район», сохранению и развитию доходного потенциала, безусловному исполнению расходных обязательств, повышению эффективности бюджетных расходов и формированию бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по программному принципу.

1. **Выработка и реализация ответственной бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район»**

Бюджетная и налоговая политики, как составные части экономической политики нацелена на долгосрочное устойчивое развитие экономики муниципального образования «Сарапульский район», создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разрабатываются во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 3 решения Совета депутатов от 28 мая 2015 года № 293/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сарапульский район», и утверждаются постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» определяются с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципального образования «Сарапульский район».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на очередной финансовый год и на плановый период, подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

Основные характеристики и прогнозируемые параметры проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год сформированы в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 31 октября 2017 года № 1193 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сарапульского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Ориентиры в сфере бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были нацелены, в первую очередь, на расширение мер налоговой политики, направленных на облегчение администрирования и снижение административных издержек, укрепление доходной базы бюджета счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, повышение уровня собираемости налогов, рост налоговой базы, включая снижение доли теневого сектора.

Реализация бюджетной и налоговой политики в соответствии с выбранными направлениями предполагает:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в условиях ограниченности его доходных источников;

- обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании «Сарапульский район»;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год утверждены постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 1 ноября 2018 года № 1079 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Администрация муниципального образования «Сарапульский район», в условиях острого дефицита собственных средств на реализацию бюджетной политики, обеспечила концентрацию расходов на приоритетных направлениях бюджетной политики.

1. **Формирование проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основным инструментом реализации бюджетной политики в муниципальном образовании «Сарапульский район» является бюджет.

Организация и координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета), осуществлялась в соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 21 июля 2016 года № 920 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства составлен плановый реестр расходных обязательств муниципального образования «Сарапульский район» на 2019-2021 годы, на основе которого сформированы действующие бюджетные ассигнования 2019 года.

В рамках разработки проекта бюджета организовано взаимодействие с главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по подготовке и представлению необходимых сведений, расчётов и документов для формирования проекта бюджета.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики, проводимой в Сарапульском районе в последние годы, является формирование проекта бюджета в структуре муниципальных программ. На 2019 год запланировано финансирование 13 муниципальных программ.

Доля «программных» расходов в бюджете 2017 года составила 96 процента от общего объёма расходов, в бюджете 2018 года составила 98,4 процента, а в бюджете на 2019 год запланирована на уровне 98,8 процентов от общего объёма расходов.

Основные характеристики проекта бюджета рассчитаны на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Подготовлен перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и нормативов распределения доходов между бюджетом муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетами муниципальных образований сельских поселений на 2019 год, а также в соответствии с вступившими в действие изменениями Бюджетного Кодекса Российской Федерации - реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Оценка объёма доходов бюджета района произведена совместно с главными администраторами соответствующих доходов, на базе представленных ими прогнозных показателей*.*

Исходными данными для расчёта объёма доходов проекта бюджета приняты сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на период 2019-2021 годов, показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» на этот же период и реальная ситуация по поступлению доходов в текущем 2018 году.

За основу формирования расходной части бюджета района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов приняты подходы к формированию бюджета Удмуртской Республики.

При формировании расходной части проекта бюджета учтены возможности доходной базы и прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ произведено главными распорядителями бюджетных средств самостоятельно, исходя из определения ими приоритетности расходов с учётом специфики отраслей, а также проведения мероприятий по оптимизации отраслевых расходов.

Бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля расходов социальной направленности в проекте бюджета составила 84 % (по факту в бюджете на 2018 год – 82,1 %).

Формирование межбюджетных отношений между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления сельских поселений на 2019 год сформированы по методологии, определенной положениями Закона Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» (с учетом изменений), разграничения расходных полномочий и доходных источников между уровнями бюджетной системы в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Удмуртской Республики и Порядком предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Сарапульский район», утвержденным Решением Совета депутатов от 24.09.2009 года № 258/2 с учётом изменений. Общий объём межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Сарапульский район» бюджетам сельских поселений на 2019 год запланирован в сумме 19 236,0 тыс. рублей.

Основные параметры проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год определены по доходам в сумме 665 853,1 тыс. руб., по расходам - 665 853,1 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 0,0 тыс. руб. Ограничения по соблюдению предельной величины дефицита соблюдены. Предельный объем муниципального долга муниципального образования установлен в сумме 97 519,0 тыс. рублей.

Проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете) соответствует требованиям бюджетного законодательства и в установленные сроки внесён на рассмотрение в Администрацию муниципального образования «Сарапульский район» и Совет депутатов муниципального образования «Сарапульский район».

Подготовлены документы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете.

Подготовлены информационные и аналитические материалы для рассмотрения проекта решения о бюджете на депутатских слушаниях, в постоянных комиссиях, депутатских фракциях, а также на совместном совещании Главы муниципального образования с членами Президиума Совета депутатов.

Проект решения о бюджете с пояснительной запиской и документы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете, размещены на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

Проект решения о бюджете рассмотрен Советом депутатов в одном чтении и принят 20 декабря 2018 года.

1. **Подведение итогов исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по итогам исполнения бюджета за 2017 год составили 170 689,6 тыс. руб.

Объём безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Сарапульский район» сложился в сумме 656 649,4 тыс. руб.

**В целом доходы бюджета муниципального образования «Сарапульский район» с учётом безвозмездных поступлений составили 827 339,0 тыс. руб., что ниже в сравнении с 2016 годом на 9 %.**

**Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год составил 832 248,1 тыс. руб.**

Консолидированный бюджет по доходам исполнен в сумме 844 847,8 тыс. руб., по расходам в сумме 844 847,8 тыс. руб.

Несмотря на сложные экономические условия, при которых проходило исполнение бюджета, Администрация муниципального образования «Сарапульский район», Управление финансов выполнило все основные бюджетные обязательства:

- в полном объеме предоставлены меры социальной поддержки и социальные выплаты отдельным категориям граждан, проживающим на территории Сарапульского района;

- обеспечено функционирование муниципальных учреждений, предоставление населению района муниципальных услуг и работ;

- отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организаций бюджетной сферы.

Проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год» одобрен Администрацией муниципального образования «Сарапульский район» и с документами, предоставляемыми одновременно с проектом решения, внесен на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» в установленные сроки.

Подготовлены информационные и аналитические материалы для рассмотрения проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год» на депутатских слушаниях, в постоянных комиссиях, депутатских фракциях.

Проект решения рассмотрен Советом депутатов в 1-м чтении и принят 21 марта 2018 года.

**Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» утвержден решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» от 21 марта 2018 года № 117/4 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год».**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год размещен на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в сети Интернет.

1. **Организация исполнения и исполнение бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в 2018 году**
   1. ***Обеспечение исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район»***

Порядок исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» установлен решением Совета депутатов от 28 мая 2015 года № 293/2 (ред. 14.12.2017) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сарапульский район».

Исполнение бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

[Порядок](consultantplus://offline/ref=F292B13F21F5D3AAE75D53033D1F38C273AAD176F9393BFECC70224628D3F6064BFCA91B96928573C71F42U9O8H) составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сарапульский район») утвержден приказом Управления финансов от 1 апреля 2016 года № 12.

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район», состав и сроки представления главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район», главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район», главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сарапульский район» сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район», утверждены приказом Управления финансов от 11 января 2016 года № 1.

В целях организации исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в 2018 году разработаны следующие муниципальные правовые акты:

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 19 февраля 2018 года № 143 «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» «О бюджете муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 28 февраля 2018 года № 154 «О рассмотрении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 26 апреля 2018 года № 410 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 1 квартал 2018 года»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 08 августа 2018 года № 752 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 1 полугодие 2018 года»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 01 ноября 2018 года № 1082 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 9 месяцев 2018 года»;

- приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 9 ноября 2018 года № 30 «Об утверждении Порядка применения целевых статей классификации расходов бюджетов для составления и исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений в муниципальном образовании «Сарапульский район»;

- приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 10 декабря 2018 года № 31 «О внесении изменений в Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений в текущем финансовом году, утвержденный Приказом Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 31.12.2015 г. № 42»;

- приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 11 декабря 2018 года № 32 «О внесении изменений в приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 25 февраля 2011 года № 7 «О взыскании в бюджет муниципального образования «Сарапульский район» неиспользованных остатков субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета муниципального образования «Сарапульский район»;

- приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 24 декабря 2018 года № 36 «Об утверждении Перечня кодов (кодов целей) и наименований субсидий на иные цели, субсидии на осуществление капитальных вложений и субсидий на выполнение муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями муниципального образования «Сарапульский район».

В целях приведения решения Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» «О бюджете муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год в действующие экономические условия и его актуализация в 2018 году было разработано и принято 3 проекта по внесению изменений в бюджет муниципального образования «Сарапульский район».

***4.1.1 Формирование и предоставление в УФК по Удмуртской Республике информации в Сводный реестр о муниципальных учреждениях Сарапульского района***

Всего по состоянию на 1 января 2019 года в Сводный реестр включено 71 учреждение. Из них органы власти 20, казенных учреждений-5, бюджетных учреждений-45 и 1 автономное учреждение.

В течение года в Сводный реестр вносились изменения по причинам закрытия или открытия новых учреждений, изменения типа или наименования учреждений, их реорганизации.

Все изменения своевременно доведены до Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике.

***4.1.2. Открытие и ведение лицевых счетов главных распорядителей средств бюджета, распорядителей средств бюджета,******главных администраторов******источников*** ***финансирования дефицита бюджета, получателей средств бюджета, бюджетных и автономных учреждений***

По состоянию на 1 января 2019 года в Управлении финансов открыто 182 лицевых счета, в том числе:

органам власти и казенным учреждения – 48, из них:

главным распорядителям бюджетных средств – 21,

получателям средств – 26;

администратору источников финансирования дефицита бюджета – 1;

автономному учреждению – 2;

бюджетным учреждениям – 132, из них:

для учета операций со средствами бюджетного учреждения (средства в виде субсидии на выполнение муниципального задания, средства, полученные от предпринимательской деятельности, средства во временном распоряжении учреждения) - 45,

для учёта операций со средствами бюджетного учреждения, поступающих в виде субсидий на иные цели - 45,

для учёта операций со средствами по переданным полномочиям получателя бюджетных средств – 42.

Информация об открытии (закрытии), переоформлении лицевых счетов своевременно доведена до Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №5 по Удмуртской Республике.

Автономному учреждению открыто 2 лицевых счета.

***4.1.3. Осуществление полномочий финансового органа по внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствии со статьей 269.1 Бюджетного кодекса РФ***

В течение 2018 года Отделом исполнения бюджета по расходам Управления финансов осуществлялся:

- контроль за непревышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств;

- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платёжном документе;

- контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счёт средств бюджетов Сарапульского района;

В рамках осуществления контрольных процедур по санкционированию оплаты денежных обязательств получателей средств Управлением финансов принято на рассмотрение в 2018 году от получателей бюджетных средств к исполнению 18428 платёжных документа на сумму 822 105 тыс. руб.

При исполнении функции по принятию на учёт бюджетных обязательств получателей средств бюджетов в 2018 году принято на учёт 2326 муниципальных контракта (договора), подлежащих оплате за счёт средств бюджетов Сарапульского района на общую сумму 733 830 тыс. руб.

В результате осуществления процедур санкционирования оплаты расходов за счёт средств бюджетных и автономных учреждений в 2018 году принято на исполнение 23904 платёжных документа на общую сумму 613 266,1 тыс. руб.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня» доведены 339 расходных расписаний на сумму 12 730,5 тыс. руб. до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

***4.1.4. Осуществление полномочий финансового органа по части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»***

В течение 2018 года Управлением финансов контроль осуществлялся за:

1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

г) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Контроль пройден в количестве 2784 единицы, не пройден 347.

***4.2 Организация исполнения и исполнение бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по доходам***

Финансовыми инструментами реализации бюджетной политики являются полнота поступления налоговых и неналоговых платежей и финансовой помощи из регионального бюджета.

В целях обеспечения выполнения плановых показателей доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в 2018 году главными администраторами доходов бюджета ежеквартально направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденные Решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» о бюджете на 2018 год.

Обеспечено эффективное взаимодействие с МРИ ФНС России № 5 по Удмуртской Республике, Управлением федерального казначейства по Удмуртской Республике в целях обеспечения поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности.

Проводилась работа в рамках реализации плана мероприятий в соответствии Постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 09 января 2018 года № 13 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Сарапульский район» на период до 2020 года».

В течение 2018 года Управление финансов принимало участие в работе Комиссии по подготовке заключения о наличии или об отсутствии оснований для признания задолженности безнадежной к взысканию и списании ее с учёта в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 03 июня 2016 года № 695 «Об утверждении Положения о порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Сарапульский район»».

**Итогом исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по доходам, стал рост объёма поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» относительно 2017 года на 8,3 %. Их объем составил 184 813 тыс. руб.**

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Сарапульский район» составил 599 598 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета получено 5 598 тыс. руб.

**В целом доходы бюджета муниципального образования «Сарапульский район» с учётом безвозмездных поступлений составили 784 410 тыс. руб., что ниже по сравнению с 2017 годом на 5,2 %.**

***4.3 Организация исполнения и исполнение бюджета муниципального образования «Сарапульский район» по расходам***

В рамках реализации задач по организации исполнения бюджета обеспечено составление и доведение показателей сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район»; ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и своевременное внесение изменений в сводную бюджетную роспись. При внесении изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялась проверка правильности, обоснованности и соответствие вносимых изменений требованиям бюджетного законодательства.

Исходя из прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат бюджета муниципального образования «Сарапульский район», ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

Исходя из прогноза кассовых поступлений, на основе заявок главных распорядителей бюджетных средств бюджета, рассчитывались и доводились предельные объёмы финансирования на очередной месяц.

Ежемесячно проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и ежеквартально анализ исполнения консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район». Осуществлялась сверка плановых назначений в месячных, квартальных и годовых формах бухгалтерской отчётности.

Первоочередными направлениями расходования средств бюджета района являлись своевременная выплата заработной платы в соответствии с целевыми показателями отраслевых «дорожных карт», предоставление социальных гарантий населению района, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований сельских поселений, обслуживание муниципального долга муниципального образования «Сарапульский район».

**Общий объём расходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год составил 782 989 тыс. руб.** Основная часть расходов бюджета района направлена на финансирование **расходов социальной направленности** *(заработная плата, бюджетные ассигнования на образование, культуру, социальную политику, спорт).* **Это 642 917,3 тыс. руб.,** или 82,1 **%** всех расходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

***4.3.1 Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606***

В целях осуществления мониторинга финансового обеспечения выполнения мероприятий указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 проводились расчеты дополнительной потребности в средствах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2018 году.

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года № 99 «Об утверждении формы ежемесячного отчета о фонде оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений» осуществлялся учет и анализ заработной платы в разрезе отдельных категорий работников бюджетной сферы в Сарапульском районе.

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной Правительством Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190, в Министерство труда Удмуртской Республики направлялась информация по результатам мониторинга реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы органами местного самоуправления за 1 и 2 полугодие 2018 года.

В связи с осуществлением контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации по реализации Указов в течение 2018 года осуществлялась подготовка информации по запросам Министерства финансов Удмуртской Республики.

В 2018 году на постоянной основе осуществлялась работа по мониторингу просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета. Особое внимание уделялось обеспечению своевременных выплат по заработной плате и социальным гарантиям.

**По итогам 2018 года обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, с учётом целевых показателей «дорожных карт» по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, выполнены в полном объёме. Просроченной задолженности по указанным выплатам в районе нет.**

***4.3.2 Мониторинг расходов на содержание органов местного самоуправления и численности работников органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сарапульский район»***

В целях мониторинга расходов на содержание органов местного самоуправления и динамики численности этих органов составлены сводные отчёты о расходах на содержание органов местного самоуправления и численности работников органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сарапульский район» за 2017 год, I полугодие и 9 месяцев 2018 года. В установленные сроки данные отчёты представлены в Министерство финансов Удмуртской Республики.

Осуществлялся контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда и предельной штатной численности органами местного самоуправления.

***4.3.3 Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов***

В условиях жёстких бюджетных ограничений особенно актуальной остаётся задача повышения эффективности бюджетных расходов. Работа в этом направлении проводится в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

Мероприятия подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» направлены на создание условий для решения задач и достижения цели по повышению качества управления муниципальными финансами и повышению эффективности бюджетных расходов.

В 2018 году утвержден план мероприятий муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» по следующим направлениям:

1) совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

2) повышение эффективности управления муниципальными финансами;

3) совершенствование и повышение эффективности финансового контроля;

4) повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район»;

5) осуществление процедур муниципальных закупок, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**В рамках работы по методической поддержке повышения эффективности управления муниципальными финансами** принято постановление Администрации муниципального образования от 09 января 2018 года № 13 о внесении изменений постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 29 декабря 2016 года № 1518 «Об утверждении мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Сарапульский район» до 2020 года».

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 20 апреля 2015 года № 519 «Об утверждении Положения об организации проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район»» проводится годовой и оперативный (квартальный) мониторинг качества финансового менеджмента. В 2018 году подведены итоги мониторинга качества финансового менеджмента за 2017 год.

Средний уровень качества финансового менеджмента составил 69,7 %.

По результатам мониторинга высокий уровень качества финансового менеджмента у 4 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), удовлетворительный уровень качества финансового менеджмента у 3 ГРБС, низкий – у 13 ГРБС.

Результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» публикуются на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***4.3.4. Осуществление мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению***

С Правительством Удмуртской Республики заключено Соглашение от 28 апреля 2018 года № 1-434/73 «Об условиях предоставления бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республики дополнительной финансовой помощи из бюджета Удмуртской Республики».

В рамках Соглашения приняты следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 23 апреля 2018 года № 72 «Об утверждении Плана мероприятий по исполнению Соглашения об условиях предоставления бюджету муниципального образования «Сарапульский район» дополнительной финансовой помощи из бюджета УР»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 16 апреля 2018 года № 379 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных муниципальным образованием «Сарапульский район» расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами и законами УР к полномочиям органов местного самоуправления»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 18 мая 2018 года № 468 «Об утверждении Плана по отмене с 1 января 2019 года установленных муниципальным образованием «Сарапульский район» расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами и законами УР к полномочиям органов местного самоуправления»;

- постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 26 ноября 2018 года № 1159 «О внесении изменений в Постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 31 июля 2017 года № 844 «Об утверждении Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (понижение ставок по налогам)».

***4.4 Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений в муниципальном образовании «Сарапульский район».***

В 2018 году из бюджета муниципального образования «Сарапульский район» бюджетам муниципальных образований сельских поселений были предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 23 149,0 тыс. руб.

Ежеквартально проводился анализ исполнения местных бюджетов. По мере поступления рассматривались обращения администраций муниципальных образований сельских поселений о выделении дополнительной финансовой помощи. В 2018 году из бюджета муниципального образования «Сарапульский район» оказана дополнительная финансовая помощь бюджетам муниципальных образований сельских поселений в сумме 2 425,3,0 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Администрации МО «Сарапульский район» от 27 декабря 2012 года № 1404 (в ред. от 07.10.2014 года № 1084) «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Сарапульском районе» Управлением финансов в 2018 году подведены итоги мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований сельских поселений за 2017 год. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами составлен рейтинг муниципальных образований сельских поселений по качеству управления муниципальными финансами. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район».

Ежегодно Управлением финансов производится расчёт распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений из бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

**В результате проведённой работы Управлением финансов по контролю за исполнением бюджетов муниципальных образований сельских поселений, оказанию финансовой поддержки из бюджета района, совершенствованию межбюджетных отношений, обеспечена сбалансированность местных бюджетов.**

***4.5 Реализация иных мероприятий по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район»***

***4.5.1 Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального образования «Сарапульский район», ведение учёта и осуществление хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением***

В соответствии со статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком организации исполнения и хранения Управлением финансов требований судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования «Сарапульский район» от 29 декабря 2012 года № 51 осуществлялся учет исполнения судебных актов, обращенных на взыскание сумм задолженности с получателей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

За 2018 год в Управление финансов поступило 7 исполнительных документов от судебных органов на сумму 207 тыс. руб. Исполнено в 2018 году 157 тыс. руб., не исполнено МО «Сигаевское» 50 тыс. руб.

***4.5.2. Организация исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального образования «Сарапульский район***

В соответствии со ст.242.6 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 08.05.2010г. №83-Ф3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» осуществляется исполнение решений налоговых органов.

За 2018 год в Управление финансов поступило 11 решений налоговых органов на общую сумму 2,7 тыс. руб.

Исполнено в 2018 году в полном объёме 11 решений налоговых органов.

***4.5.3 Реализация иных мероприятий в рамках бюджетного процесса***

В 2018 году проведена работа по полному списанию числившейся задолженности по долговым обязательствам перед бюджетом муниципального образования «Сарапульский район» по бюджетным кредитам в сумме 33,36 тыс. руб. по организации ОАО «Сарапул-Агропромснаб», прекратившей свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к обществу с ограниченной ответственностью «Содружество», находящегося в городе Москве. Списание задолженности произведено на основании постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания.

**5. Управление муниципальным долгом муниципального образования «Сарапульский район»**

В соответствии со статьей 23 решения Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» от 28 мая 2015 года № 293/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сарапульский район» управление муниципальным долгом муниципального образования «Сарапульский район» осуществляется Администрацией муниципального образования «Сарапульский район».

Долговая политика осуществлялась в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований на 2018 год, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» «О бюджете муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 21 декабря 2017 года № 104/5.

По состоянию на 1 января 2019 года объем муниципального долга составил 65 604,3 тыс. руб. *(или 35,5 % к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений*).

Проведены мероприятия по реструктуризации задолженности муниципального образования «Сарапульский район» перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, подлежащим уплате в 2018 году, путем предоставления отсрочки погашения задолженности до конца 2019 года в сумме 34 512,0 тыс. руб. Данные меры позволили сократить расходы бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на погашение долговых обязательств в 2018 году и направить высвободившиеся средства на исполнение первоочередных обязательств социальной направленности.

Расходы на обслуживание муниципального долга осуществлены в срок и в полном объеме в общей сумме 66,2тыс. руб. в соответствии с заключенными соглашениями и графиками платежей.

В 2018 году муниципальные гарантии муниципальным образованием «Сарапульский район» не предоставлялись.

Учёт долговых обязательств муниципального образования «Сарапульский район» и контроль за их своевременным исполнением осуществлялся в муниципальной долговой книге. Ежемесячно информация из муниципальной долговой книги передавалась в Министерство финансов Удмуртской Республики.

В целях обеспечения открытости информации по муниципальному долгу муниципального образования «Сарапульский район» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сарапульский район» в сети Интернет на странице Управления финансов ежемесячно размещается муниципальная долговая книга.

В декабре 2018 года Управлением финансов проведена инвентаризация муниципального долга, сформированы карточки учета муниципального долга по полученным кредитам и предоставленным гарантиям (ф.0504058). С Министерством финансов Удмуртской Республики произведена сверка задолженности муниципального образования «Сарапульский район» по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2019 года.

***Объем муниципального долга по итогам 2018 года не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» «О бюджете муниципального образования «Сарапульский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 21 декабря 2017 года № 104/5.***

***Просроченная задолженность по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.***

**6. Реализация контрольных функций Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район»**

В 2018 году Управлением финансов в рамках установленных полномочий осуществлялся контроль за использованием средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчётности о реализации муниципальных программ, в том числе отчётности об исполнении муниципальных заданий, контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений.

В целях совершенствования исполнения бюджетных полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля принято постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 20 декабря 2018 года № 1280 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 27 июня 2014 года № 610 «Об утверждении порядка осуществления Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю».

В соответствии с [пунктом 3 статьи 269.2](consultantplus://offline/ref=32A00D09624F8E40C42719FC7438A55DD201EB20B0F96332F7651B0D8A180446596E631868AC1F81063D8425B66D8B191F683BC58DB6746BL7QEN) Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации [Порядка](consultantplus://offline/ref=32A00D09624F8E40C42719EA7754FB55D20BB72FBBF86A64A23A4050DD110E111E213A5A2CA21B840437D77DF96CD75C487B3BC58DB576747408EELAQDN) осуществления Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 27 июня 2014 года N 610 принято Постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 20 декабря 2018 года № 1279 «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств, направляемых на решение задач, определенных решением о бюджете муниципального образования «Сарапульский район» и решениями о бюджетах муниципальных образований поселений на 2018 год, Управлением финансов проведено в 2018 году 27 ревизий и проверок. Проверено 21 учреждения, в 14 учреждениях выявлены нарушения и недостатки.

В ходе контрольных мероприятий оказывалась методическая помощь работникам учёта проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетов, исполнением бюджетных смет, выполнением муниципальных заданий.

По итогам проведённых контрольных мероприятий за 2018 год выявлено:

- финансовых нарушений на общую сумму 8 510 тыс. руб., из них:4,79 % (408,0 тыс. руб.) – нарушения в учёте и списании финансовых обязательств, 58,01 % (4 936,0 тыс. руб.) - искажение бюджетной отчётности и нарушения правил ведения бюджетного учёта, 5,15 % (438,0 тыс. руб.) – неправомерное использование средств, 3,63 % (309,0 тыс. руб.) – потери бюджета, 1,56 % (133,0 тыс. руб.) – нецелевое использование средств, 0,67 % (57,0 тыс. руб.) – временное отвлечение бюджетных средств; 26,19 % (2 229,0 тыс. руб.) – нарушение в учёте и списании имущества.

- нефинансовых нарушений на общую сумму 12 000,1 тыс. руб., из них 0,80 % (95,6 тыс. руб.) - непроинвентаризированы имущество и финансовые обязательства, 0,97 % - (115,9 тыс. руб.) – неправильное применение бюджетной классификации расходов, 0,06 % (7,0 тыс. руб.) – неправильное применение бюджетной классификации расходов, 0,02 % (2,2 тыс. руб.) – неправильное применение дополнительных кодов аналитического учёта расходов бюджета, 1,68 % (201,2 тыс. руб.) – неверное применение плана счетов бюджетного учета, 0,07 % (0,8 тыс. руб.) – недоплата заработной платы, 0,07 % (8,4 тыс. руб.) - бюджетные обязательства принятые сверх лимитов бюджетных обязательств, 96,4 %(11 569,0 тыс. руб.) – не подтверждённые суммы расходов предусмотренные планом ФХД.

За 2018 год устранено нарушений на сумму 3 331,0 тыс. руб. в том числе по учёту и списанию финансовых обязательств и имущества на сумму 2 528,0 тыс. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий направлено 1 представления в адрес главы муниципального образования поселения Сарапульского района и 1 представление в адрес начальника Управления образования Администрации муниципального образования «Сарапульский район». Органами местного самоуправления и главным распорядителем бюджетных средств по итогам проведённых ревизий принято 2 распоряжения (приказа). Привлечено к дисциплинарной и (или) материальной ответственности 1 человек.

Всеми проверенными учреждениями и организациями по результатам контрольных мероприятий в Управление финансов представлена информация об устранении нарушений и о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений в дальнейшем.

Управлением финансов подготовлен отчёт по контрольно-ревизионной работе за 2018 год и представлен в Министерство финансов Удмуртской Республики и Прокуратуру Сарапульского района.

В целях контроля за исполнением представлений по результатам ревизий направлены объектам контроля 8 запросов о предоставлении информации об устранении выявленных нарушений.

В Прокуратуру Сарапульского района направлены материалы по 18 контрольным мероприятиям, для их изучения и принятия, при наличии оснований, мер прокурорского реагирования.

В целях обеспечения открытости деятельности Управления финансов по осуществлению финансового контроля, на странице Управления финансов на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сарапульский район» в сети Интернет, регулярно размещается информация о результатах проведённых контрольных мероприятий, об исполнении представлений, выданных по результатам проведённых контрольных мероприятий, о принятых объектами контроля мерах по устранению нарушений.

В IV квартале 2018 года трём учредителям согласован план проверок по ведомственному контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно - правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии со статьёй 99 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято Постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 24 мая 2018 года № 487 «Об утверждении Порядка осуществления Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» контроля за соблюдением Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Издан приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 24 мая 2018 года № 26 «Об утверждении формы и требований к акту проверки, к содержанию предписаний, иных документов, необходимых для реализации Порядка осуществления Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» контроля за соблюдением Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 24 мая 2018 года № 26».

Управлением финансов проведено в 2017 году 9 проверок по предупреждению и выявлению нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проведённых в 2018 году проверок в соответствии со статьёй 99 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявлено 26 случаев нарушений.

По результатам проведённых контрольных мероприятий направлено 6 предписаний в адрес руководителей учреждений.

Всеми проверенными учреждениями по результатам контрольных мероприятий в Управление финансов представлена информация об устранении нарушений и о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений в дальнейшем.

В Прокуратуру Сарапульского района переданы материалы по 9 контрольным мероприятиям, для их изучения и принятия, при наличии оснований, мер прокурорского реагирования.

В целях обеспечения открытости деятельности Управления финансов по осуществлению финансового контроля, акты проверок и предписания о контрольных мероприятиях в сфере закупок размещались на официальном сайте «Портал закупок».

В соответствии с пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято Постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 22 октября 2018 года № 1015 «Об утверждении Порядка проведения Управлением финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» анализа осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением финансов, как ГРБС в 2018 году проведено 2 проверки внутреннего финансового контроля и 1 проверка внутреннего финансового аудита. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ распоряжением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 20 ноября 2018 года № 198 «Об определении полномочий в сфере контроля за целевым и эффективным использованием средств местных бюджетов, направляемых на капитальные вложения, в муниципальных образованиях сельских поселений» Управление финансов определено уполномоченным органом в сфере контроля за целевым и эффективным использованием средств местных бюджетов, направляемых на капитальные вложения, в муниципальных образованиях сельских поселений.

**Проведённая контрольно-ревизионная работа способствовала укреплению финансовой дисциплины и была направлена на дальнейшее совершенствование и усиление финансового контроля на территории муниципального образования «Сарапульский район», направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.**

**7. Учет исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район», формирование полной и достоверной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район», об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район», сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Сарапульский район»**

***7.1. В части бюджетной (бухгалтерской) отчетности***

В целях качественного составления и своевременного представления бюджетной отчётности и бухгалтерской отчётности бюджетных и автономных учреждений, Управлением финансов издан приказ:

- от 02 апреля 2018 года № 12 «О внесении изменений в приказ Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 01 апреля 2016 года № 11 «О составе форм и сроках представления сводной квартальной бюджетной отчетности и сводной квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений в Управление финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

Прием и проверка сводной бюджетной отчётности Администраций муниципальных образований поселений Сарапульского района, главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район», сводной бухгалтерской отчётности бюджетных и автономных учреждений за 2017 год, квартальной бюджетной отчётности и сводной бухгалтерской отчетности в 2018 году осуществлялась в электронном виде в программном комплексе «Смарт-Свод».

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики отчётности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации составлены отчёты об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2018 года.

В адрес главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в течение 2018 года направлено 11 писем о необходимости представления квартальной бюджетной отчетности.

***7.2. В части целевых средств***

Управлением финансов в течение 2018 года осуществлялся контроль за своевременным использованием межбюджетных трансфертов главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений, оказывалась методологическая помощь по возникающим вопросам.

В Министерство финансов Удмуртской Республики ежемесячно представлялся отчёт об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики.

Ежемесячно Управлением финансов от имени главного администратора формировались Уведомления по расчетам между бюджетами (ф.0504817) для бюджетов муниципальных образований сельских поселений в части расходов, подтвержденных принятыми отчетами.

Осуществлялся контроль за операциями по возврату неиспользованных остатков целевых средств, дебиторской задолженности прошлых лет (в том числе в части возврата остатков в федеральный бюджет и бюджет Удмуртской Республики).

***7.3. Мониторинг кредиторской (в том числе просроченной) задолженности бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений***

Управлением финансов ежемесячно представлялся в Министерство финансов Удмуртской Республики отчёт о состоянии кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район», муниципальных образований сельских поселений и муниципальных учреждений Сарапульского района.

Главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» ежемесячно формировались и представлялись в Управление финансов Справочные таблицы к отчётам по кредиторской задолженности с объяснением причин образования просроченной задолженности и мер, принимаемых для ее погашения.

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 02 октября 2008 года № 890 «О мониторинге и урегулировании просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» ежеквартально проводился мониторинг просроченной кредиторской задолженности, образованной в учреждениях государственного сектора управления муниципального образования «Сарапульский район».

Просроченная кредиторская задолженность органов местного самоуправления муниципального образования «Сарапульский район», муниципальных учреждений муниципального образования «Сарапульский район» на 01.01.2019 г. отсутствует.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и создания условий для оздоровления муниципальных финансов издано Постановление Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 28 февраля 2018 года № 197 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета муниципального образования «Сарапульский район», образовавшейся на 1 января 2018 года, в период  2018-2020 годов».

***7.4.******Организационно-методическое руководство в области исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район», по вопросам единой методологии и стандартов бюджетного (бухгалтерского) учёта и отчётности, применения бюджетной классификации***

В течение 2018 года оказывалась методологическая помощь главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений, муниципальным учреждениям Сарапульского района по вопросам бюджетного, бухгалтерского учёта и отчётности.

В 2018 году проведен один семинар - совещание с главными бухгалтерами муниципальных учреждений Сарапульского района, главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район», бухгалтерами сельских поселений Сарапульского района.

Рассмотрено 5 вопросов:

- Завершение операций по исполнению бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в 2018 году;

- Оценка исполнения бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов сельских поселений в 2018 году;

- Формирование проекта бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и проектов бюджетов сельских поселений в 2018 году;

- Своевременность и полнота выгрузки информации в государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей;

- Ежемесячный мониторинг задолженности по налогам (страховым взносам);

- Изменения в кодах аналитического учета расходов с 2019 года;

- Изменения в Порядке по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет;

- Нарушения в сфере закупок при определении поставщиков и подрядчиков по Закону № 44-ФЗ.

В адрес главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов поселений, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов поселений, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сарапульский район» и бюджетов поселений в течение 2018 года направлялись письма и разъяснения по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учёта и отчётности:

- от 09 января 2018 года № 1 «О порядке формирования Справки по консолидируемым расчетам ф.0503125»;

- от 18 января 2018 года № 22 «О порядке формирования Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф.0503175»;

- от 03 мая 2018 года № 89 «О сроках представления месячной бюджетной отчётности за апрель 2018 года»;

- от 25 мая 2018 года № 07-02 «О заполнении Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета ф.0503387»;

- от 27 декабря 2018 года № 07-02 «О сроках представления месячной бюджетной отчётности за декабрь 2018 года».

**8. Управление информационными технологиями, модернизация и обслуживание средств электронно-вычислительной техники**

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район» в Управлении финансов эксплуатируется автоматизированная информационная система кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «Бюджет-Смарт» с доступом посредством сети интернет. Оператором комплекса является Министерство финансов Удмуртской Республики. В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета в соответствии с бюджетным законодательством, начиная от плановых показателей, таких как бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до формирования платёжных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учёта. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота, возможность хранения образов электронных документов.

На сегодняшний день в единой системе работают все клиенты Управления финансов ‑ бюджетные организации муниципального образования «Сарапульский район», которым финансовый орган осуществляет открытие и введение лицевых счетов. Общее количество пользователей - 71 организация. Кассовое исполнение бюджета полностью переведено на безбумажный документооборот с применением средств электронной цифровой подписи.

Данный подход был реализован в соответствии с концепцией «Электронного бюджета», разработанной Министерством финансов Российской Федерации, и позволил существенно повысить качество бюджетного процесса с одновременным снижением накладных расходов.

В 2018 году активно и успешно использовалась автоматизированная информационная система сбора бухгалтерской и бюджетной отчётности на базе программного комплекса «Свод-Смарт». К системе подключены все бюджетные организации – клиенты Управления финансов. Результатом работы стало своевременная и качественная подготовка различной отчётности в Минфин Удмуртской Республики.

В 2018 году эксплуатировалось программное обеспечение планирования бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на базе программного комплекса «Хранилище-КС» Минфина Удмуртской Республики.

Для обмена электронными финансовыми документами с Федеральным казначейством Удмуртской Республики продолжается использование автоматизированного программного комплекса Федерального казначейства с доступом через сеть интернет ‑ СУФД. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота.

В 2018 году продолжалась работа с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оператором которой является Федеральное казначейство Российской Федерации.

В 2018 году Управлением финансов была продолжена работа в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Продолжается работа в автоматизированной информационной системе управления закупками товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В связи со вступлением в силу ч. 5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе» в 2018 году была доработка возможности проведения финансового контроля в соответствии с данной нормой. Данный контроль проводится Управлением финансов, используя ресурсы программного комплекса «Web-Торги».

Для обеспечения открытости и размещения необходимой информации по деятельности Управления в сети Интернет функционирует официальный раздел Управления финансов на сайте муниципального образования «Сарапульский район» по адресу http://sarapulrayon.udmurt.ru. Информация в данном разделе постоянно обновляется и поддерживается в актуальном состоянии.

Для обеспечения высокого качества бюджетного процесса в Управлении финансов продолжается эксплуатация информационно-справочной системы «Консультант Плюс». Своевременно выполняется обновление информационных банков.

В течение года осуществлялась работа по поддержанию в рабочем состоянии средств электронно-вычислительной техники. Устанавливались обновления операционных систем и прочего системного программного обеспечения, проводились регламентные и профилактические работы. Выполнялись работы по профилактике печатающих устройств, заправке расходных материалов за счёт сметы Управления финансов.

В части мероприятий по защите информации была продлена лицензия на Антивирус Касперского на 19 рабочих мест (компьютеры и серверы), что обеспечило надёжную защиту информационной инфраструктуры Управления финансов от компьютерных вирусов, несанкционированного доступа и других угроз.

Своевременно проводились мероприятия по обслуживанию средств криптографической защиты данных, средств защиты от несанкционированного доступа, выполнялось продление сертификатов электронных подписей уполномоченных лиц.

**9. Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами (публикации в СМИ, наполнение сайта в сети Интернет)**

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Он предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации бюджетных данных, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению представительных органов муниципальных образований (ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В целях реализации принципа прозрачности и открытости бюджетного процесса в Сарапульском районе Управлением финансов разработан и утверждён перечень информации и порядок размещения информации о деятельности Управления финансов на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» <http://sarapulrayon.udmurt.ru/uprfin/>. Здесь размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, о муниципальной программе «Управление муниципальными финансами», проекты и муниципальные правовые акты муниципального образования «Сарапульский район», регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании «Сарапульский район». Регулярно публикуется статистическая и аналитическая информация о состоянии муниципальных финансов, результаты финансового менеджмента и мониторинга качества управления муниципальными финансами.

На странице Управления финансов создан раздел общественного обсуждения нормативных правовых актов в сфере управления муниципальными финансами. В данном разделе размещены проекты нормативных правовых актов.

В целях обеспечения регулярной публикации на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» о бюджете муниципального образования «Сарапульский район» в доступной для граждан форме, в 2018 году разрабатывались и размещались на официальном сайте брошюры «Бюджет для граждан». Содержание брошюры ежегодно совершенствуется, растёт её информационное наполнение. Особое внимание уделяется наглядности представленной информации.

В 2018 году на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» размещено более 160 публикаций и муниципальных актов, характеризующих деятельность Управления финансов, в том числе более 60 муниципальных правовых актов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» и Управления финансов.

Реализованный комплекс мероприятий по обеспечению публичности и открытости бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» позволил повысить рейтинг муниципального образования «Сарапульский район» по уровню открытости бюджетных данных.

**По результатам рейтинга за 2018 год муниципальное образование «Сарапульский район» по уровню открытости бюджетных данных находится на 14 месте среди всех городов и районов Удмуртской Республики.**

**Сарапульский район Удмуртской Республики отмечен дипломом в номинации «За открытость и прозрачность управления финансами» по итогам XI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами».** В Москве подвели итоги XI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». В 2018 году на конкурс было подано 229 заявок (104 от городских округов и 125 от муниципальных районов) из 59 субъектов Российской Федерации.

Другим, значимым ресурсом обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами являются средства массовой информации.

В соответствии с Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании «Сарапульский район», утвержденным решением Совета депутатов от 15 июня 2006 года № 5/270 в 2015 году проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Сарапульский район» за 2017 год и проекту бюджета муниципального образования «Сарапульский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. По итогам проведения публичных слушаний подготовлены заключения по публичным слушаниям и опубликованы в газете «Красное Прикамье».

На официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены результаты публичных обсуждений.

Управлением финансов проведена работа по согласованию проекта Решения Совета депутатов о бюджете муниципального образования с главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования «Сарапульский район», с главами муниципальных образований сельских поселений. Проект Решения о бюджете муниципального образования прошел процедуру обсуждения и согласования на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район».

**10. Административно - кадровая работа Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район»**

***10.1.* *Административно - кадровая работа Управления финансов.***

Важным направлением деятельности Управления финансов является работа по организационно-штатному и кадровому обеспечению структурных подразделений Управления финансов, формированию работоспособного аппарата.

По состоянию на 31 декабря 2018 года штатная численность Управления финансов составила 18 штатных единиц. С 17 июля 2018 года ставка водителя Управления финансов передана в Администрацию муниципального образования «Сарапульский район».

В 2018 году организован конкурс на замещение вакантной должности главного специалиста – эксперта по контрольно-ревизионной работе. Заявок на замещение вакантной должности не поступило.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в кадровом резерве состоит 8 человек, из них 8 – муниципальных служащих.

Проведена аттестация муниципальных служащих. Успешно прошли аттестацию 8 муниципальных служащих, по которым принято решение о соответствии замещаемой должности муниципальной службы.

Постоянно ведется контроль за своевременным присвоением классных чинов муниципальным служащим. За отчетный период первый и очередной чин был присвоен 2 муниципальным служащим.

***10.2. Организация профессионального развития муниципальных служащих.***

Проводилась работа по организации повышения квалификации муниципальных служащих. В целях повышения квалификации прошли обучение в Центре повышения квалификации «Союз ученых Удмуртии» 1 муниципальный служащий, в РАНХиГС – 1 муниципальный служащий.

***10.3. Иные направления административно-кадровой работы.***

Организована работа комиссии Управления финансов по установлению стажа муниципальной службы. Своевременно подготовлены приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе.

Проводилась работа по оформлению документов по награждению государственными наградами, поощрению и премированию работников Управления финансов. В 2018 году присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Удмуртской Республики – 1 муниципальному служащему, 1 муниципальный служащий награжден Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Сарапульский район» и 1 муниципальный служащий награжден Почетной грамотой Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики.

В рамках кадровой работы в установленном порядке ведутся трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными на 13 человек.

В установленном порядке осуществляется контроль за соблюдением муниципальными служащими служебной дисциплины, соблюдением правил внутреннего трудового распорядка, ведется учет рабочего времени в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подготовлены и представлены в установленном порядке формы государственной статистической отчетности и текущей информации о численности и качественном составе работников в государственные органы, организован учет рабочего времени.

Своевременно составляется график предоставления отпусков.

Подготовлено и издано 228 приказов по основной деятельности и личному составу, служебным командировкам, отпускам.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» прошли диспансеризацию 11 муниципальных служащих Управления финансов.

Поддерживаются традиции Управления финансов по проведению встреч с ветеранами Управления.

***10.4. Работа со служебной корреспонденцией.***

Проводился прием, учет и регистрация входящей и исходящей корреспонденции. Всего в 2018 году зарегистрировано входящей и исходящей корреспонденции более 810 единиц.

В 2018 году проведена проверка о состоянии архивных документов постоянного хранения за 2015 год. Составлена опись дел постоянного хранения и по личному составу 2015 года.

Подготовлено и передано на постоянное хранение в архив Администрации муниципального образования «Сарапульский район» архивные документы постоянного хранения за 2015 год в количестве 39 дел, по личному составу – 9 дел.

***10.5 Деятельность по соблюдению законодательства о противодействии коррупции.***

В соответствии с Приказом Управления финансов от 29 декабря 2017 года № 51 «О порядке уведомления муниципальными служащими Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу и его рассмотрения» в Управлении финансов соблюдается уведомительный порядок реализации права муниципальных служащих на занятие иной оплачиваемой деятельности. Журнал регистрации уведомлений о выполнении муниципальными служащими иной оплачиваемой работы ведется в соответствии с законодательством.

За 2018 год проведено 6 заседаний комиссии по факту уведомления муниципальными служащими о намерении выполнять иную оплачиваемую работу и по факту сообщения работодателя о заключении трудового договора с гражданином до истечения двух лет после увольнения с муниципальной службы.

В целях обеспечения открытости деятельности Управления финансов по соблюдению законодательства о противодействии коррупции, на странице Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сарапульский район» в сети Интернет, размещены план работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» и урегулированию конфликта интересов на 2018 и 2019 годы.

В отчетный период информация от правоохранительных и налоговых органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц о фактах коррупционных и иных правонарушений, нарушений муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения, а также уведомлений от муниципальных служащих о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, не поступало.

В антикоррупционной работе используется официальный сайт муниципального образования «Сарапульский район», в том числе для размещения проектов правовых актов, разрабатываемых Управлением финансов, с целью проведения независимой публичной экспертизы. За 2018 год размещено в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы 9 проектов правовых актов. Однако предложений к указанным проектам в течение года не поступало.

***10.5.1 Организация предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.***

В установленные сроки организован прием сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах) за 2017 год (до 30 апреля 2018 года).

Сведения о доходах представили 12 муниципальных служащих, из них 10 муниципальных служащих представили сведения на себя и членов своей семьи. Представлены в полном объеме, фактов представления недостоверных сведений о доходах не выявлено.

Управлением финансов обеспечено своевременное размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте муниципального образования «Сарапульский район» в сети Интернет. Данные сведения поддерживаются в актуальном состоянии.

***10.5.2. Деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район»***

В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления финансов, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок Управлением финансов осуществлялись закупки в соответствии с Планом-графиком осуществления закупок и Планом-закупок, которые размещены на официальном сайте «Портал закупок».

Для обеспечения функций Управления финансов в 2018 году закупка товаров, работ, услуг осуществлялась у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В течение 2018 года заключено 58 договоров.

Все перечисленные направления деятельности Управления финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район» направлены на достижение стратегической цели бюджетной политики: создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Сарапульского района, обеспечение исполнения расходных обязательств Сарапульского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Сарапульский район», повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с показателями, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2012 года № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике». В 2018 году подведены итоги за 2017 год. Сарапульский район занял 9 место среди 30 районов и городов Удмуртии и получил оценку «II Степень качества управления муниципальными финансами».

Начальник Управления финансов Т.П.Зеленина