

Зарегистрировано в Управлении Минюста России по УР 29 октября 2012 г. N RU18000201200735

## ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 23 октября 2012 г. N 474

#### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2013 - 2015 ГОДЫ"

В целях осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, повышения эффективности использования сил и средств для спасания людей, развития инфраструктуры для активного отдыха населения, повышения культуры поведения людей на водных объектах Правительство Удмуртской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую республиканскую целевую программу "Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы".
2. Определить государственным заказчиком республиканской целевой программы "Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы" Администрацию Президента и Правительства Удмуртской Республики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики И.И. Бикбулатова.

Председатель Правительства  
Удмуртской Республики  
Ю.С.ПИТКЕВИЧ

Утверждена  
постановлением  
Правительства  
Удмуртской Республики  
от 23 октября 2012 г. N 474

#### РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2013 - 2015 ГОДЫ"

1. Паспорт республиканской целевой программы "Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы"

Наименование Программы	Республиканская целевая программа "Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 10 сентября 2012 года N 755-р "О разработке проекта республиканской целевой программы "Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике на 2013 - 2015 годы"
Государственный заказчик	Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики

Программы	
Разработчик Программы	Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Удмуртской Республике
Исполнители Программы	Государственное учреждение Удмуртской Республики "Служба гражданской защиты Удмуртской Республики"; муниципальные образования в Удмуртской Республике (по согласованию)
Цель Программы	Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике
Задачи Программы	Создание условий для массового отдыха людей и организация обустройства мест массового отдыха населения; организация обучения и дежурства матросов-спасателей в местах массового отдыха; оборудование мест массового отдыха системой оповещения служб реагирования
Целевые индикаторы Программы	Количество оборудованных и допущенных к эксплуатации пляжей - 25; количество передвижных спасательных постов - 3; количество обученных специалистов по обеспечению безопасности людей на водных объектах - 225
Сроки и этапы реализации Программы	2013 - 2015 годы. Разделение Программы на этапы не предусматривается.



Начиная с 2003 года по настоящее время на водных объектах произошло более 1500 происшествий, в результате которых погибло 1466 человек, в том числе 83 ребенка, спасено более 500 человек.

В республике гибель людей на воде составляет 6,6 человек на 100 тысяч населения. В Российской Федерации этот показатель составляет 4,3 человека на 100 тысяч населения.

Как показало проведенное обобщение, основными причинами гибели людей на воде по-прежнему остаются отсутствие знаний и навыков поведения на воде, купание в необорудованных местах, отдых детей у воды без присмотра взрослых, беспечность родителей, предоставляющих детям самостоятельный выбор занятий, несмотря на их малолетний возраст, отсутствие организованного отдыха детей в сельских районах республики в период школьных каникул.

Основными проблемными вопросами обеспечения безопасности людей на водных объектах являются:

- отсутствие средств в бюджетах муниципальных образований на эти цели;
- полная доступность стихийно созданных мест для купания на водоемах республики, массовое распространение и бесконтрольность использования индивидуальных плавсредств (гидроциклов, моторных лодок, виндсерфингов, катеров) при отсутствии спасателей и спасательных средств;
- снижение культуры поведения граждан на воде.

В этой связи обеспечение безопасности пользования водоемами, предупреждение и оперативная ликвидация происшествий на водных объектах, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха и обучение населения, прежде всего детей, плаванию, приемам спасания, профилактика, предупреждение несчастных случаев на воде и пропаганда здорового образа жизни являются приоритетными направлениями деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Проблемы обеспечения безопасности на воде носят комплексный межведомственный и межмуниципальный характер для реализации конкретных мероприятий, требующий участия органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных организаций.

Для преодоления сложившихся негативных тенденций, в целях придания системности и скоординированности деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике необходимо применение программно-целевого метода.

Применение программно-целевого метода позволит создать условия для обеспечения безопасности граждан, повышения эффективности системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на водных объектах, оперативности реагирования, использования сил и средств для спасания людей, развития инфраструктуры обеспечения безопасности на основе:

- определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;
- концентрации ресурсов по реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- повышения результативности государственных и муниципальных инвестиций, использования материальных и финансовых ресурсов.

### 3. Социально-экономическая значимость проблемы для населения Удмуртской Республики

В результате реализации Программы будет снижаться количество происшествий и погибших на водных объектах, обеспечиваться рост безопасности и благополучия населения Удмуртской Республики, что соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, и Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2012 - 2014 годы, утвержденной Законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 года N 68-ПЗ "О программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2012 - 2014 годы".

Реализация основных программных мероприятий позволит:

- создать необходимые условия для обеспечения безопасного отдыха людей на водных объектах в Удмуртской Республике;
- повысить техническую готовность действующих пляжей;
- повысить культуру поведения населения на водных объектах;



2013 год - 132424,5 тыс. руб.,

2014 год - 9897,5 тыс. руб.,

2015 год - 15197,5 тыс. руб.;

за счет средств федерального бюджета общий объем финансирования составляет 145474,5 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 129774,5 тыс. руб.,

2014 год - 5200,0 тыс. руб.,

2015 год - 10500,0 тыс. руб.;

за счет средств бюджета Удмуртской Республики общий объем финансирования составляет 9395,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 2000,0 тыс. руб.,

2014 год - 3697,5 тыс. руб.,

2015 год - 3697,5 тыс. руб.;

за счет средств бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике общий объем финансирования составляет 2650,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 год - 650,0 тыс. руб.,

2014 год - 1000,0 тыс. руб.,

2015 год - 1000,0 тыс. руб.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с планом мероприятий Программы в пределах средств, предусмотренных законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики, предусмотренные настоящей Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке в соответствии с законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Правительством Удмуртской Республики.

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов муниципальных образований будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## 8. Механизм реализации Программы

В рамках Программы муниципальным районам и городским округам в Удмуртской Республике предоставляются субсидии за счет средств бюджета Удмуртской Республики при соблюдении следующих условий:

наличие соответствующих мероприятий в годовых планах работы муниципальных образований или наличие финансирования направлений и мероприятий, аналогичных направлениям и мероприятиям, предусмотренным Программой, или наличие финансирования направлений и мероприятий, направленных на достижение целей и решение задач, аналогичных целям и задачам Программы;

наличие документа, подтверждающего финансирование из муниципального бюджета направлений и мероприятий, указанных выше;

предоставление заявки на выделение субсидий из бюджета Удмуртской Республики для реализации мероприятий (мероприятия).

Предоставление субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований будет осуществляться в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Удмуртской Республики о распределении субсидий.

Привлечение иных источников для выполнения мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Программа предполагает использование следующих принципов, обеспечивающих обоснованный выбор программных мероприятий и сбалансированное решение основного комплекса задач:

системный подход, комплексность, концентрация на приоритетных направлениях;

оценка результатов и показателей эффективности Программы, которая осуществляется на основе расчета целевых индикаторов.

Государственный заказчик Программы:

обеспечивает реализацию Программы в соответствии с Планом мероприятий;

обеспечивает выполнение мероприятий Программы посредством заключения договоров (контрактов).

повысить техническую готовность действующих пляжей;  
повысить культуру поведения населения на водных объектах;  
снизить количество происшествий на водных объектах.

### 13. Оценка рисков реализации Программы

В ходе реализации мероприятий Программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов.

Внешние риски:

изменение федерального законодательства и законодательства Удмуртской Республики в сфере бюджетно-налоговой и финансовой политики;  
аномально жаркая погода в летний купальный сезон.

Внутренние риски:

экономические риски, связанные с возможностью недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию программных мероприятий из бюджета Удмуртской Республики;  
организационные риски, связанные с проблемами координации деятельности исполнителей Программы и управления проектами, требующими согласованности действий и усовершенствования административных процессов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:  
создание системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей Программы;  
проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки индикаторов, а также мероприятий Программы;  
перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

Способами ограничения риска является своевременная корректировка целей и сроков реализации Программы, а также плана мероприятий Программы.

Приложение  
к республиканской целевой программе  
"Обеспечение безопасности людей  
на водных объектах  
в Удмуртской Республике  
на 2013 - 2015 годы"



	объектах						
8	Обустройство мест массового отдыха людей на водных объектах	капитальные вложения	бюджет муниципальных образований в Удмуртской Республике	2650,0	650,0	1000,0	1000,0
Всего по Программе, в том числе:				157519,5	132424,5	9897,5	15197,5
из федерального бюджета				145474,5	129774,5	5200,0	10500,0
из бюджета Удмуртской Республики				9395,0	2000,0	3697,5	3697,5
из бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике				2650,0	650,0	1000,0	1000,0

Используемые сокращения:

ФКУ "Центр ГИМС МЧС России по УР" - федеральное казенное учреждение "Центр государственной России по Удмуртской Республике";  
 ГУ УР "СГЗ УР" - государственное учреждение Удмуртской Республики "Служба гражданской защиты У  
 МО - муниципальные образования;  
 РЦП - республиканская целевая программа.

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ  
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2013 - 2015 ГОДЫ"**

N п/ п	Наименование мероприятий	Направления расходов (капитальные вложения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие текущие расходы)	Источники финансирования	Объем финансирования (тыс. рублей, в ценах текущих лет)			
				2013 - 2015 г., всего	В том числе		
					2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Строительство инспекторского участка	капитальные вложения	федеральный бюджет	124574,5	124574,5	-	-
2	Поставка плавсредств	капитальные вложения	федеральный бюджет	10500,0	3000,0	3000,0	4500,0
3	Поставка	капитальные	федеральный	8000,0	1400,0	1400,0	5200,0



связанных с реализацией программных мероприятий, с организациями на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с законодательством Российской Федерации и оплачивает поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) в соответствии с условиями договоров (контрактов);

направляет в Министерство экономики Удмуртской Республики заявки на бюджетные ассигнования из бюджета Удмуртской Республики для финансирования Программы на очередной финансовый год в установленном порядке;

в установленные сроки информирует Министерство экономики Удмуртской Республики о ходе реализации Программы;

с учетом выделенных на реализацию Программы бюджетных средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на программные мероприятия, при необходимости вносит в установленном порядке предложения об изменении или продлении сроков реализации отдельных программных мероприятий;

по запросу Правительства Удмуртской Республики, Министерства экономики Удмуртской Республики в установленные сроки направляет оперативную информацию о реализации Программы;

несет ответственность за целевое и рациональное использование бюджетных средств, осуществляет размещение заказов для государственных нужд на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

#### 9. Организация управления Программой

Управление Программой осуществляет государственный заказчик Программы в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 года N 151 "Об утверждении Положения о разработке и реализации республиканских, ведомственных целевых программ".

Государственный заказчик Программы ежеквартально направляет в Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы по установленным законодательством формам.

Государственный заказчик Программы ежегодно в срок до 1 февраля текущего года направляет в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы за прошедший финансовый год.

Государственный заказчик Программы несет ответственность за достижение целей и решение задач Программы, обеспечение достижения значений целевых индикаторов и показателей эффективности.

#### 10. Контроль за реализацией Программы

Контроль за ходом реализации Программы, эффективностью и целевым использованием средств бюджета Удмуртской Республики осуществляется государственным заказчиком Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики.

#### 11. Методика оценки эффективности реализации Программы

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 2 марта 2009 года N 40 "О проведении оценки эффективности реализации республиканских, ведомственных целевых программ" оценка эффективности Программы будет осуществляться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации результатов с целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы.

#### 12. Оценка социальной, экономической, бюджетной эффективности реализации Программы

Под результатами реализации Программы понимается:  
снижение числа погибших людей на водных объектах;  
оборудование и допуск к эксплуатации пляжей в муниципальных образованиях;  
создание и функционирование общественных спасательных постов;  
обеспечение необходимых условий безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Удмуртской Республики.

Реализация основных программных мероприятий позволит:  
создать необходимые условия для обеспечения безопасного отдыха людей на водных объектах Удмуртской Республики;  
повысить оперативность и эффективность проведения поисково-спасательных мероприятий;



снизить количество происшествий и погибших на водных объектах;  
осуществлять патрулирование водных объектов посредством передвижных спасательных постов;  
увеличить количество подготовленных специалистов по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

#### 4. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Программа будет реализована с 2013 по 2015 годы без разделения на этапы.  
Целью Программы является обеспечение безопасности людей на водных объектах.  
Задачами Программы являются:

создание условий для массового отдыха людей и организация обустройства мест массового отдыха населения;

организация обучения и дежурства матросов-спасателей в местах массового отдыха;  
оборудование мест массового отдыха системой оповещения служб реагирования.

#### 5. Целевые индикаторы (по годам реализации Программы)

Таблица 1

Целевые индикаторы и показатели эффективности,  
характеризующие результаты реализации Программы по годам

N п/п	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности	Единицы измерения	Базовый показатель	Прогноз		
				Плановый период		
				2013 год	2014 год	2015 год
Целевые индикаторы:						
1	Количество оборудованных и допущенных к эксплуатации пляжей	ед.	5	5	10	10
2	Количество передвижных спасательных постов	ед.	0	1	1	1
3	Количество обученных специалистов по обеспечению безопасности людей на водных объектах	чел.	0	25	100	100
Показатели социально-экономической эффективности:						
1	Снижение количества погибших на водных объектах	чел. на 100 тыс. населения	6,6	6	5	4
2	Снижение количества происшествий на водных объектах	ед.	200	150	120	90

#### 6. План мероприятий Программы

План мероприятий Программы представлен в приложении к настоящей Программе.

#### 7. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы предусматривает привлечение средств федерального бюджета, средств бюджета Удмуртской Республики, бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 157519,5 тыс. руб., в том числе по годам:

Объемы и источники финансирования Программы	<p>Реализация Программы предусматривает привлечение средств федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики, бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.</p> <p>Общий объем финансирования Программы составляет 157519,5 тыс. руб., в том числе по годам: 2013 год - 132424,5 тыс. руб., 2014 год - 9897,5 тыс. руб., 2015 год - 15197,5 тыс. руб.;</p> <p>за счет средств федерального бюджета общий объем финансирования составляет 145474,5 тыс. руб., в том числе по годам: 2013 год - 129774,5 тыс. руб., 2014 год - 5200,0 тыс. руб., 2015 год - 10500,0 тыс. руб.;</p> <p>за счет средств бюджета Удмуртской Республики общий объем финансирования составляет 9396,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2013 год - 2000,0 тыс. руб., 2014 год - 3697,5 тыс. руб., 2015 год - 3697,5 тыс. руб.;</p> <p>за счет средств бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике общий объем финансирования составляет 2650,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2013 год - 650,0 тыс. руб., 2014 год - 1000,0 тыс. руб., 2015 год - 1000,0 тыс. руб.</p> <p>Объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики, предусмотренные настоящей Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке в соответствии с законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Правительством Удмуртской Республики</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>Снижение количества погибших на водных объектах до 4 чел. на 100 тыс. населения; снижение количества происшествий на водных объектах до 90</p>

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость ее решения программно-целевыми методами

Ежегодно на территории Удмуртской Республики в среднем происходит более 200 происшествий на водных объектах, в которых погибают более 100 человек, в том числе дети. Гибель на воде является одним из факторов, негативно влияющих на состояние экономики и в целом дестабилизирующих социально-экономическую обстановку.





**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Постановление Правительства УР от  
23.10.2012 N 474"Об утверждении  
республиканской целевой программы  
"Обеспечение безопасности людей на водных  
объектах в Удмуртской республике на 2013 -  
2015 годы"(Зарегистрировано в Управлении  
Минюста России по УР 29.10.2012 N  
RU18000201200735)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 11.02.2013

	автомобильной техники	вложения	бюджет				
4	Обеспечение горюче-смазочными материалами	капитальные вложения	федеральный бюджет	2400,0	800,0	800,0	800,0
5	Укомплектование муниципальных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах спасательными средствами и имуществом	капитальные вложения	бюджет Удмуртской Республики	5135,5	727,5	2204	2204
6	Создание передвижных спасательных постов	капитальные вложения	бюджет Удмуртской Республики	3584,5	1197,5	1193,5	1193,5
7	Обучение специалистов по обеспечению безопасности людей на водных	расходы на обучение	бюджет Удмуртской Республики	675,0	75,0	300,0	300,0