



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "САРАПУЛЬСКИЙ РАЙОН"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2015 г.

с. Сигаево

№ 1661

Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Законом Удмуртской Республики "Об условиях установления налоговых льгот, отмены установленных налоговых льгот", основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сарапульский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными постановлением Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 23.09.2015 N 1144, руководствуясь Уставом муниципального образования «Сарапульский район», Администрация муниципального образования «Сарапульский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.
2. Установить обязательность проведения оценки предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на предмет эффективности их предоставления.
3. Рекомендовать Администрациям муниципальных образований поселений принять аналогичный Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

Глава администрации



А.И. Шарафутдинов

Приложение
к постановлению Главы Администрации
муниципального образования «Сарапульский
район» от 30.12.2015 № 1661

ПОРЯДОК

Оценки бюджетной и социальной эффективности
предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Налоговым кодексом Российской Федерации.

1.2. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета муниципального образования «Сарапульский район».

1.3. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

- **налоговая льгота** – предоставление отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

- **оценка эффективности** – процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе видов деятельности;

- **категория налогоплательщиков** – группа налогоплательщиков, осуществляющих определенный вид деятельности. Под видом осуществляемой налогоплательщиком деятельности в целях применения льгот понимается основной вид деятельности, соответствующий присвоенному в установленном порядке коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и по которому объем реализованной продукции (товаров, услуг) составляет в стоимостном выражении более 70 процентов общего объема реализации;

- **бюджетная эффективность** – оценка результата хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с

точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета муниципального образования «Сарапульский район»;

- **социальная эффективность** – социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, в создании новых рабочих мест, улучшении условий труда, формировании льготных условий для оплаты услуг незащищенных категорий граждан.

2. Критерии оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится по следующим критериям:

- **бюджетная эффективность** – предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов (экономии расходов) бюджета муниципального образования «Сарапульский район»;

- **социальная эффективность** - предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения Сарапульского района.

3. Порядок оценки эффективности налоговых льгот

3.1. Оценка производится уполномоченным органом в разрезе отдельно взятых видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности). Уполномоченный орган – отдел экономики Администрации муниципального образования «Сарапульский район» (далее по тексту – уполномоченный орган).

3.2. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот. К рассмотрению принимаются предложения, поступившие не позднее 15 сентября текущего года.

б) по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным периодом.

3.3. По учреждениям, финансируемым из местного бюджета, по категориям налогоплательщиков – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, оценка не проводится.

3.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности. Структурное подразделение Администрации муниципального образования «Сарапульский район», иницирующий введение налоговой льготы, представляет в уполномоченный орган информацию для расчетов оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы по отдельной категории налогоплательщиков.

Уполномоченным органом могут направляться запросы для получения необходимой для проведения оценки эффективности налоговых льгот информации. При этом сроки проведения оценки эффективности налоговых льгот могут быть увеличены на срок выполнения запроса.

4. Методика оценки бюджетной и социальной эффективности

4.1. Бюджетная эффективность:

Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности, рассчитанному на основе следующих количественных показателей:

- объема поступлений налогов в бюджет района (далее – местный бюджет);
- объема налоговых льгот.

4.1.1. Для налогоплательщиков – юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, бюджетная эффективность налоговых льгот выражается через прирост дополнительных доходов местного бюджета, обеспеченных за счет использования высвобождаемых финансовых ресурсов для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов выпуска продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, получение дополнительной прибыли.

При этом коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{бэ} = \frac{НП^t}{НП_{t-1}}, \text{ где:}$$

Где:

$НП_t$ – объем поступлений налогов в местный бюджет за оцениваемый период t ;

$НП_{t-1}$ – объем поступлений налогов в местный бюджет за период, предшествующий оцениваемому;

При значении K больше или равном 1,00 бюджетная эффективность БЭ налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении K меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых БЭ налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

4.1.2. Для категории налогоплательщиков – участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории района, бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается за отчетный, текущий и очередной финансовый годы. При расчете эффективности налоговых льгот налоговые поступления от реализации приоритетных инвестиционных проектов являются дополнительными поступлениями в местный бюджет.

4.2.1. Социальный эффект оценивается через набор качественных факторов, характеризующих социальные последствия деятельности налогоплательщиков, таких как:

- решение социальных задач, определенных в программных документах развития района;
- обеспечение занятости населения и повышение квалификации работников;

- улучшение условий и охраны труда;
- формирование благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищенных слоев населения, в том числе оказание социальной помощи;
- трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;
- улучшение качества и расширение ассортимента услуг, предоставляемых объектами непродовольственной сферы;
- повышение экологической безопасности.

Налоговые льготы, обеспечивающие выполнение перечисленных в настоящем пункте оснований, относятся к социально эффективным налоговым льготам.

При этом коэффициент социальной эффективности налоговых льгот для таких категорий налогоплательщиков признается равным единице.

4.2.2. Для категории налогоплательщиков – участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, социальная эффективность налоговых льгот оценивается по следующим показателям:

- создание новых рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;
- сохранение существующих рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год;
- отчисления во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест за отчетный (текущий, очередной) финансовый год.

5. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

5.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка, которая предоставляется в Управление финансов Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

а) по налоговым льготам за истекший финансовый год – в срок до 10 сентября года, следующего за отчетным;

б) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

5.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год содержит:

а) полный перечень предоставленных на территории района налоговых льгот;

б) сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих льгот в динамике (не менее 3-х);

в) предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности;

5.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот содержит:

а) прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот в динамике и по годам (не менее 3-х лет);

б) другие формы муниципальной поддержки, предоставленные в настоящий момент данной категории налогоплательщиков;

5.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- а) разработки бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период;
- б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- в) введение новых видов налоговых (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).