

Генеральная прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Удмуртской Республики



**ПАМЯТКА
ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Правовое регулирование отношений в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля урегулированы Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон №294-ФЗ).

Положения Закона №294-ФЗ, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются:

- при проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;
- при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;
- при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;
- при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;
- при проведении проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Положения этого Закона также не применяются при осуществлении 22 видов государственного контроля (надзора), к которым, в частности, относятся налоговый контроль, контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, контроль за соблюдением требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов, государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных (ч. 3.1 ст. 1 Закона №294-ФЗ).

Для 39 видов государственного контроля (надзора) другими федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.

Такие особенности установлены, в частности, для лицензионного контроля, федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, за соблюдением трудового законодательства, федерального государственного пожарного надзора, регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля (ч. 4 ст. 1 Закона №294-ФЗ).

Особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа устанавливаются Федеральным законом от 29.12 2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Проведение плановых проверок

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов (ст. 9 Закона №294-ФЗ).

Проверки проводятся не чаще чем **один раз в три года со дня:**

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Исключения:

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок установлены **Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».**

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства («надзорные каникулы»)

В соответствии со статьей 26.1 Закона №294-ФЗ установлен запрет на проведение в течение трех лет (с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года) плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Указанный запрет **не распространяется** на хозяйствующие субъекты, которые:

- в течение трех предшествующих лет подвергнуты административному наказанию за грубые нарушения закона;
- на отдельные виды государственного контроля (надзора), включая такие сферы общественных отношений, как здравоохранение, образование, социальная сфера, теплоснабжение, электроэнергетика, энергосбережение, повышение энергетической эффективности, управление многоквартирными домами (Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944).

Критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого предпринимательства (ст 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»):

- среднесписочная численность работников – до 100 человек, микропредприятия – до 15;
- доход – до 800 млн. руб., микропредприятия – до 120 млн. руб.

Сведения об отнесении субъектов предпринимательства к категории малого содержатся в соответствующем реестре, который сформирован Федеральной налоговой службой и размещен в сети Интернет (на сайте: <https://rmsp.nalog.ru>).

Применение риск-ориентированного подхода при планировании проверок

- **Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.**

КАТЕГОРИИ РИСКА И КЛАССЫ (КАТЕГОРИИ) ОПАСНОСТИ

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности осуществления мероприятий по контролю
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится один раз в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Высокий риск	2 класс	
Значительный риск	3 класс	
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще одного раза в период, предусмотренный положением о виде государственного контроля (надзора)
Умеренный риск	5 класс	
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся

При отнесении объектов к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте. Кроме того, информация о категории риска или классе опасности предоставляется по запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Хозяинствующий субъект вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении категории риска или класса опасности (с приложением документов). Орган государственного контроля (надзора) принимает решение в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты получения такого заявления.

Объекты, которым не присвоены определенные категории риска или классы опасности, считаются отнесенными к низшим, установленным для соответствующего вида государственного контроля (надзора) категории риска или классу опасности.

Применение проверочных листов

Частью 11.1 статьи 9 Закона №294-ФЗ предусмотрена возможность закрепления в порядках организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора) обязанности использования при **проведении плановой проверки** должностным лицом органа государственного контроля (надзора) **проверочных листов** (списков контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) и включают в себя **перечни вопросов**, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. **Общие требования к разработке и утверждению** проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 №177.

Утвержденные формы проверочных листов подлежат **опубликованию на официальных сайтах** органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основания для проведения внеплановой проверки (ч. 2 ст. 10 Закона №294-ФЗ):

- **истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения;**
- **поступление в орган контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности, если проведение соответствующей внеплановой проверки предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);**
- **выявление при проведении мероприятий без взаимодействия параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);**
- **приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.**

мотивированное представление должностного органа контроля о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда указанным объектам, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены).

Согласование в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена после согласования с органом прокуратуры в случаях, когда основанием проверки является **мотивированное представление** должностного органа контроля о **следующих фактах:**

а) **возникновение угрозы причинения вреда** жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также **угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**

б) **причинение вреда** указанным объектам, а также **возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Ведение Единого реестра проверок

В целях обеспечения учета проводимых проверок, а также их результатов создана федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок» (ст. 13.3 Закона №294-ФЗ).

Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации (<https://proverki.gov.ru>).

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415.

Органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:

- вносят информацию в единый реестр проверок;
- несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Единый реестр проверок в части плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя следующую информацию:

- информацию о проверке;
- информацию об органе контроля;
- информацию о лице, в отношении которого проводится проверка;
- информацию об уведомлении проверяемого лица о проведении проверки;
- информацию о результатах проверки;
- информацию о мерах, принятых по результатам проверки;
- информацию об отмене результатов проверки в случае, если такая отмена была произведена.

Уважаемые пользователи! В настоящее время ведется обновление программного обеспечения открытой части портала proverka.gov.ru ФГИС ЕРП. Функции поиска проверок и открытые данные временно недоступны. Приносим извинения за предоставленные неудобства.



Генеральная прокуратура РФ
ФГИС «Единый реестр проверок»

Войти

[Главная страница](#) [Открытые данные](#) [Поиск проверок](#) [Новости](#)

Поиск проверок

Номер проверки, ИНН, ОГРН, наименование организации

Искать

Расширенный поиск



Генеральная прокуратура Российской Федерации



- Назад
- Единый реестр проверок
- 2018
- 2017
- 2016
- 2015
- 2014
- 2013
- 2012
- 2011
- 2010

Сводный план проверок субъектов предпринимательства на 2018 год

В соответствии с частью 7 статьи 9 главы 2 Федерального закона №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в данном разделе сайта Генеральной прокуратуры размещён сервис поиска по утверждённому ежегодному сводному плану проведения плановых проверок.

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года установлен запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Данный запрет не распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие виды деятельности, указанные в части 9 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также тех, кто по итогам предшествующих трех лет подвергнут административному наказанию за грубые нарушения законодательства.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в соответствующий орган контроля заявление об исключении проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок, если полагают, что мероприятие по контролю включено в ежегодный план в нарушение указанных требований законодательства.

При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок на 2017 и 2018 годы на контролеров возложена обязанность по проверке информации об отнесении физических и юридических лиц к субъектам малого предпринимательства.

проведение плановой проверки вопреки указанным положениям является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле и влечет недействительность ее результатов.

Информация о проверяемом лице

ОГРН:	<input type="text"/>
ИНН:	<input type="text"/>
Организация:	<input type="text"/>
Месяц проверки:	Выберите месяц <input type="button" value="v"/>
Наименование органа государственного контроля/надр:	<input type="text"/>
Адрес:	<input type="text"/>
Введите цифры с картинки:	<input type="text" value="08339"/>

Ответственность должностных лиц органов контроля за нарушение законодательства при проведении проверок

Статьей 19.6.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность (предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей) за несоблюдение требований указанного законодательства, выразившееся в:

- проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения;
- нарушении сроков проведения проверки;
- отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры (в случаях, когда такое согласование требуется);
- непредставлении акта о проведенной проверке;
- привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан;
- проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Повторное совершение подобных фактов влечет административную ответственность должностного лица органа муниципального контроля в виде наложения административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года (ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ).

За невнесение либо несвоевременное внесение, а также внесение неполной или недостоверной информации о проверке в Единый реестр проверок в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей (ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ).

Условия замены административных наказаний в виде штрафов на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства

- **лицо, допустившее нарушение является субъектом малого и среднего предпринимательства, их работником;**
- **административное правонарушение совершено впервые;**
- **административное правонарушение выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;**
- **отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба;**
- **правонарушение не входит в перечень исключений, для которых штраф не подлежит замене на предупреждение (ст.ст. 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 статьи 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ).**

Защита прав субъектов предпринимательской деятельности

Во исполнение распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации с апреля 2017 года прокуратурой Удмуртской Республики организовано проведение **Всероссийского дня приема предпринимателей** в первый вторник каждого месяца.

Личные сообщения Генеральному прокурору Российской Федерации от субъектов предпринимательской деятельности принимаются посредством электронной почты: businesspravo@genproc.gov.ru.

Прокуратурой налажены осуществляется взаимодействие с **Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике** и представителями **общественных объединений предпринимателей**, в том числе в рамках деятельности **межведомственной рабочей группы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса**, практикуются выездные заседания общественного совета.

Информация о проводимых мероприятиях в сфере защиты прав предпринимателей и их результатах размещается на **официальном сайте прокуратуры Удмуртской Республики:** <https://udmproc.ru>.